

UCHWAŁA Nr
RADY GMINY POŚWIĘTNE
z dnia 2025 r.

w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli
i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego funkcjonujących na terenie Gminy
Poświętne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 754, 1562, 1572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego funkcjonujących na terenie Gminy Poświętne oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) osobie prowadzącej – należy przez to rozumieć - osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego, prowadzącą niepubliczne przedszkole lub niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego,
- 2) jednostce oświatowej – należy przez to rozumieć niepubliczne przedszkole lub niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego.

§ 3. 1. Dotacji wymienionych w § 1, udziela się na kolejny rok budżetowy na podstawie wniosku osoby prowadzącej, złożonego w Urzędzie Gminy Poświętne, w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

2. W przypadku, gdy osoba prowadzi więcej niż jedną jednostkę oświatową, wniosek, o którym mowa w ust. 1, składa się dla każdej jednostki.

3. Osoba prowadząca zgłasza wszelkie zmiany danych zawartych we wniosku, w terminie 14 dni od dnia ich wystąpienia.

4. Wzór wniosku stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4. 1. Miesięczna kwota dotacji przekazywana jest na podstawie informacji o liczbie uczniów, ustalonej według stanu na pierwszy dzień miesiąca, przekazywanej przez osobę prowadzącą, w terminie do 5 dnia każdego miesiąca.

2. W informacji, o której mowa w ust. 1 podaje się w szczególności: dane o liczbie uczniów niepełnosprawnych, liczbie uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, liczbie uczniów zamieszkałych poza terenem Gminy Poświętne, a także o realizowanej liczbie godzin wsparcia – w przypadku ucznia z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera, posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego.

3. Wzór informacji, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 5. 1. Osoba prowadząca niepubliczne przedszkole lub niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego sporządza roczne rozliczenie dotacji według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do niniejszej uchwały w terminie do dnia 31 stycznia roku następnego.

2. W przypadku zakończenia działalności placówki w trakcie roku kalendarzowego, rozliczenie oraz zwrot kosztów niewykorzystanej dotacji następuje w terminie do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu zakończenia działalności.
3. Organ dotujący ma prawo żądania wyjaśnień i dodatkowych informacji w zakresie złożonych rozliczeń oraz korekt tych rozliczeń.
4. Wszystkie dowody księgowe potwierdzające poniesione koszty z tytułu udzielonej dotacji (faktury, rachunki, listy płac, itp.) winny zawierać opis: "Kwotę....(należy podać wartość) sfinansowano z dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Poświętne".
5. Dotacje niewykorzystane, wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 6. 1. Organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji.

2. Kontrolę przeprowadzają osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli na podstawie imiennego upoważnienia Wójta Gminy Poświętne.
3. O zamiarze przeprowadzenia kontroli, kontrolujący zawiadamia kontrolowaną jednostkę oświatową nie później niż na 3 dni przed terminem rozpoczęcia kontroli.
4. Kierownik jednostki kontrolowanej jest zobowiązany zapewnić warunki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia kontroli.
5. W razie potrzeby kontrolujący mogą wystąpić do osoby prowadzącej kontrolowaną jednostkę lub do jej dyrektora o udzielenie wyjaśnień.

§ 7. 1. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół kontroli w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

2. Protokół podpisują kontrolujący i osoba prowadząca lub upoważniony przez nią przedstawiciel jednostki kontrolowanej w terminie 7 dni od daty przekazania protokołu osobie prowadzącej lub upoważnionemu przedstawicielowi jednostki kontrolowanej.
3. Osoba prowadząca lub upoważniony przedstawiciel jednostki kontrolowanej mogą odmówić podpisania protokołu, składając w ciągu 3 dni od daty jego otrzymania pisemne wyjaśnienie co do przyczyn tej odmowy.
4. Odmowa podpisania protokołu kontroli przez osoby wymienione w ust. 3 nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez osoby kontrolujące i realizacji ustaleń kontroli.
5. Na podstawie wyników kontroli kontrolujący kieruje do kontrolowanej jednostki wystąpienie pokontrolne, wskazując źródła i przyczyny nieprawidłowości, ich rozmiary, osoby odpowiedzialne oraz wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności. Wystąpienie pokontrolne przekazuje się kontrolowanej jednostce nie później niż w terminie 30 dni od dnia podpisania protokołu kontroli.
6. Kontrolowana jednostka jest obowiązana w terminie 15 dni od dnia doręczenia wystąpienia zawiadomić kontrolującego o wykonaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykonania.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 9. Traci moc uchwała Nr XLII/252/18 Rady Gminy Poświętne z dnia 14 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego funkcjonujących na terenie Gminy Poświętne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania zmieniona uchwałą nr XLIII/259/18 Rady Gminy Poświętne z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie

ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego funkcjonujących na terenie Gminy Poświętne oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2025 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Uzasadnienie

Niniejsza uchwała została podjęta w związku ze zmianami przepisów prawa w zakresie zasad przyznawania i rozliczania dotacji dla jednostek oświatowych. W aktualnie obowiązujących przepisach zastąpiono dotychczasową subwencję oświatową dla jednostek samorządu terytorialnego - kwotą potrzeb oświatowych. Wprowadzone zostały nowe zasady w przyznawaniu dotacji oświatowej, m.in. poprzez wprowadzenie w placówkach ogólnodostępnych podziału wag, które zależne są od liczby godzin wsparcia.

W takich okolicznościach – celem dostosowania zasad ustalania i rozliczania dotacji – zachodzi konieczność podjęcia uchwały zawierającej dostosowane do nowo obowiązujących przepisów prawa załączniki w postaci wniosku o udzielenie dotacji, informacji o rzeczywistej liczbie uczniów oraz rozliczenia wykorzystania dotacji.

W 2025 roku, do ostatniego dnia miesiąca pierwszej aktualizacji, dotacja udzielana jest na dotychczasowych zasadach. Miesiącem pierwszej aktualizacji jest miesiąc następujący po 30 dniach od ogłoszenia ustawy budżetowej skarbu państwa. W tym roku jest to kwiecień. Powyższe wynika z art. 107 ustawy z dnia 1 października 2024 r. (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572, 1717), który stanowi, że *„W roku 2025, od dnia 1 stycznia do ostatniego dnia miesiąca aktualizacji, o której mowa w art. 43 ust. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 73, stosuje się przepis art. 45 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 73, w brzmieniu dotychczasowym.”* Po tym dniu, dotacji udziela się na nowych zasadach przy uwzględnieniu ustalonych potrzeb oświatowych.

W zakresie daty wejścia w życie wskazanej uchwały – Rada Gminy powołuje się na brzmienie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), który stanowi, że *„W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.”* Skrócenie terminu wejścia w życie uchwały pozwoli na zachowanie ciągłości w realizowaniu rozliczeń z placówką niepubliczną, a co za tym idzie – pozwoli na uzyskanie przez jednostki oświatowe dotacji według nowych przepisów. Od kwietnia 2025 r. przyznawanie dotacji według przepisów dotychczasowych nie będzie już możliwe. Umożliwienie przyznawania dotacji jednostkom oświatowym na nowych zasadach uzasadnia skrócenie *vacatio legis* niniejszej uchwały. Brak dokonywania bieżących rozliczeń z jednostkami oświatowymi mógłby mieć negatywny wpływ na ich funkcjonowanie, co odbyło by się ze szkodą dla dzieci, które do nich uczęszczają. Potrzeba zachowania niezaburzonej ciągłości pracy niepublicznych placówek oświatowych stanowi ważny interes państwa uzasadniający skrócenie *vacatio legis*. Dodatkowo – skrócenie *vacatio legis* – nie stoi na przeszkodzie zasadom demokratycznego państwa prawnego. Co więcej – zapewnienie dzieciom możliwości bieżącego dostępu do placówek oświatowych jest jak najbardziej zgodne z powyższymi zasadami.

Jednocześnie – w przypadku gdyby wskazana uchwała została ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym po dniu 1 kwietnia 2025 roku, w zakresie daty wejścia w życie uchwały należy mieć na względzie art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym *„przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na*

przeszkodzie.” Argumentacja wskazana w uzasadnieniu do art. 4 ust. 2 w/w ustawy znajduje tutaj odpowiednie zastosowanie. Co więcej, jak wynika z orzecznictwa, m.in. Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 30 marca 2022 r. I SA/Łd 73/22 *„wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość jej zastosowania do nakładania obowiązków.”* Wskazana uchwała nie nakłada żadnych obowiązków na mieszkańców Gminy.

Na skutek podjęcia niniejszej uchwały, jednostki oświatowe korzystające z przyznawanych dotacji, będą składać informacje w oparciu o nowe załączniki uwzględniające dane potrzebne do przyznawania dotacji na nowych zasadach.

W takich okolicznościach – skrócenie terminu wejścia w życie niniejszej uchwały czy też wprowadzenie wstecznej mocy obowiązującej niniejszej uchwały (w przypadku jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym po dniu 1 kwietnia 2025 r.) jest podyktowane ważnym interesem państwa oraz nie stoi na przeszkodzie zasadzie demokratycznego państwa prawnego. Bez wejścia w życie uchwały ze skutkiem od dnia 1 kwietnia 2025 r. nie będzie możliwe rozliczanie jednostek oświatowych według zasad obowiązujących od tego dnia.